

Warszawa, 7 lipca 2025 r.

Sz. P.

Ryszard Petru

Przewodniczący Komisji do Spraw Deregulacji

Szanowny Panie Przewodniczący,

Poniżej przedstawiam stanowisko Fundacji Dajemy Dzieciom Siłę do projektu ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich oraz niektórych innych ustaw (nr druku 1381). Pragniemy przede wszystkim docenić wysiłek ustawodawcy mający na celu doprecyzowanie zawartych w ustawie przepisów.

Jednocześnie z niepokojem odnotowujemy, że projekt oprócz koniecznych doprecyzowań, obniża w kilku przypadkach poziom ochrony małoletnich, m.in. poprzez rezygnację z zaświadczeń o niekaralności z KRK w przypadku niektórych osób na rzecz oświadczeń. Naszym zdaniem, właściwsze z punktu widzenia bezpieczeństwa dzieci byłoby ułatwienie pozyskiwania niezbędnych zaświadczeń np. poprzez pełną ich automatyzację i powiązanie z aplikacją mObywatel oraz całkowite zniesienie opłat. To zarządzający daną placówką, na podstawie analizy ryzyka (np. kontaktu z dziećmi bez obecności innych zweryfikowanych dorosłych), mogliby decydować, od kogo takie zaświadczenie uzyskać.

Polska, wprowadzając ustawę, poczyniła duże postępy w ochronie dzieci. Jesteśmy przekonani, że drogą do zapewnienia bezpieczeństwa dzieci jest edukacja personelu i rodziców, kampanie informacyjne o zasadności nowych przepisów i wprowadzanie ułatwień proceduralnych, a nie obniżanie wymagań.

W załączeniu przedstawiam szczegółowe uwagi do projektu. Mamy nadzieję, że będą pomocne w przygotowaniu ostatecznej wersji ustawy. W razie jakichkolwiek pytań, pozostaję do dyspozycji.

Z poważaniem,

Renata Szredzińska

prezeska zarządu

Fundacji Dajemy Dzieciom Siłę

**Uwagi Fundacji Dajemy Dzieciom Siłę do ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich,
ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym oraz ustawy – Prawo oświatowe**

Obecny zapis	Proponowany zapis	Uzasadnienie
w art. 3: a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie: „2) obowiązki pracodawców i innych organizatorów dotyczące uzyskiwania informacji z Rejestru Sprawców Przepływów na Tle Seksualnym związane ze stosunkiem pracy lub dopuszczeniem do innej działalności polegającej na wychowaniu, edukacji, wypoczynku, leczeniu, udzielaniu pomocy psychologicznej, rozwoju duchowym, uprawianiu sportu lub realizacji innych zainteresowań przez małoletnich, lub opiece nad nimi, jeżeli czynności te są wykonywane bezpośrednio z udziałem małoletnich;” b) w ust. 2: – po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu: „1a) obowiązki dotyczące weryfikacji karalności na podstawie rejestrów karnych oraz oświadczeń związane ze stosunkiem pracy lub dopuszczeniem do innej działalności polegającej na wychowaniu, edukacji, wypoczynku, leczeniu, udzielaniu pomocy	Wszędzie tam, gdzie mowa jest o udzielaniu pomocy psychologicznej należy dodać ”oraz psychoterapeutycznej”	Działalność psychoterapeutyczna jest regulowana osobno od kompetencji zawodu psychologa (art. 5 ustawy o ochronie zdrowia psychicznego), ma inny cel oraz charakter, a także wykonywana może być przez osoby nie będące psychologami. Także obecne prace legislacyjne rozróżniają te dwie formy pomocy, gdyż procedowane są w parlamencie odrębnie ustawa o zawodzie psychologa i ustawa o zawodzie psychoterapeuty. Dodatkowo należy zauważyć, że działalność psychoterapeutyczna wykonywana poza podmiotami leczniczymi nie kwalifikuje się jako leczenie. Uważamy, że konieczne jest dodanie pomocy psychoterapeutycznej do katalogu działalności zobowiązanych do opracowania i wdrożenia SOM z uwagi na szczególnie wrażliwy charakter tej pomocy, zwłaszcza w kontekście ochrony dzieci przed przemocą.

psychologicznej, rozwoju duchowym, uprawianiu sportu lub realizacji innych zainteresowań przez małoletnich, lub opiece nad nimi, jeżeli czynności te są wykonywane bezpośrednio z udziałem małoletnich;" w art. 12 pkt 6 i 7		
Art. 21c. Przepisy art. 21a ust. 1 i 2 i art. 21b ust. 1 stosuje się także w przypadku stosunku pracy lub dopuszczenia do innej działalności trwających dłużej niż 2 lata, przy czym pracodawca lub inny organizator ma prawo uzyskać lub otrzymać informacje wskazane w tych przepisach nie częściej niż 1 raz na 2 lata.	Art. 21c. Przepisy art. 21a ust. 1 i 2, art. 21b ust. 1 i art. 21d stosuje się także w przypadku stosunku pracy lub dopuszczenia do innej działalności trwających dłużej niż 2 lata, przy czym pracodawca lub inny organizator ma prawo uzyskać lub otrzymać informacje wskazane w tych przepisach nie częściej niż 1 raz na 2 lata, jednak nie rzadziej niż 1 raz na 4 lata.	W przepisie nie ma odniesienia do sprawdzania w rejestrach karnych zgodnie z art. 21d, a jedynie do Rejestru z dostępem ograniczonym lub Rejestru osób, w stosunku do których Państwowa Komisja do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15 wydała postanowienie o wpisie w Rejestrze. Uważamy, że także w przypadku rejestru karnego, sprawdzalność cykliczna jest konieczna do celów ochrony małoletnich. Propozycja wprowadzenia kontroli skazania co określony czas jest godna poparcia, jednak w proponowanym brzmieniu daje możliwość obejścia ponownych sprawdzeń przez podmioty zobowiązane, gdyż wskazuje jedynie czas minimalnego okresu przerwy między sprawdzaniem w rejestrach, co oznacza, że ponowne sprawdzenie może odbyć się po dwóch latach, ale i po 5, czy 10, albo nigdy.
Art. 21d. 1. Osoba, z którą ma być nawiązany stosunek pracy lub która ma być dopuszczona do	Art. 21d. 1. Osoba, z którą ma być nawiązany stosunek pracy lub która ma być dopuszczona do	Wyłączenia wskazane w art. 21c ust. 1 pkt 2 i 4 w ocenie Fundacji są zbyt daleko idące. Przepięstwo z art. 193 KK

innej działalności, przedkłada pracodawcy lub innemu organizatorowi informacje z Krajowego Rejestru Karnego w zakresie prawomocnych skazań, w tym skazań sądów państw obcych oraz prawomocnych orzeczeń o zastosowaniu środka poprawczego za popełnienie czynu karalnego na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich (Dz. U. z 2024 r. poz. 978 i 1228) dotyczących: 2) przestępstw przeciwko wolności, z wyłączeniem przestępstw określonych w art. 192 i art. 193 Kodeksu karnego; 4) przestępstw przeciwko rodzinie i opiece, z wyłączeniem przestępstw określonych w art. 206 i art. 209 Kodeksu karnego;	innej działalności, przedkłada pracodawcy lub innemu organizatorowi informacje z Krajowego Rejestru Karnego w zakresie prawomocnych skazań, w tym skazań sądów państw obcych oraz prawomocnych orzeczeń o zastosowaniu środka poprawczego za popełnienie czynu karalnego na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich (Dz. U. z 2024 r. poz. 978 i 1228) dotyczących: 2) przestępstw przeciwko wolności, z wyłączeniem przestępstw określonych w art. 192 i art. 193 Kodeksu karnego; 4) przestępstw przeciwko rodzinie i opiece, z wyłączeniem przestępstw określonych w art. 206 i art. 209 Kodeksu karnego;	może dotyczyć naruszenia miru domowego związanego z przemocą np. osoba naruszyła mir domowy byłego małżonka i dzieci w nowym mieszkaniu.
Art. 21d. 2. (zd. 2) Obowiązek ten nie dotyczy osób, które miały miejsce zamieszkania lub przebywały w innym państwie niż Rzeczpospolita Polska przed ukończeniem przez nie 13. roku życia.	Art. 21d. 2. (zd. 2) Obowiązek ten nie dotyczy osób, które miały miejsce zamieszkania lub przebywały w innym państwie niż Rzeczpospolita Polska przed ukończeniem przez nie 13. roku życia oraz obywateli państw innych niż Rzeczpospolita Polska, którzy nie zamieszkiwali w kraju obywatelstwa w odniesieniu do wymogu	Brakuje zapisów zwalniających z przedkładania informacji osoby posiadających obywatelstwa obce, jednak nie zamieszkujące nigdy w kraju obywatelstwa (np. cudzoziemcy urodzeni i wychowani w Polsce, którzy nigdy nie byli dłużej w swoim kraju pochodzenia niż odwiedziny u krewnych itp.).

	przedłożenia informacji z rejestrów karnych tych państw.	
Art. 21f. Przepisów art. 21a, art. 21b ust. 1, art. 21d i art. 21e nie stosuje się do rodzica lub opiekuna dopuszczanych do innej działalności organizowanej przez jednostkę lub podmiot, do którego uczęszcza dziecko pozostające pod jego władzą rodzicielską lub opieką.	Art. 21f. Przepisów art. 21a, art. 21b ust. 1, art. 21d i art. 21e nie stosuje się do rodzica lub opiekuna dopuszczanych do innej działalności organizowanej przez jednostkę lub podmiot, do którego uczęszcza dziecko pozostające pod jego władzą rodzicielską lub opieką.	Nie można założyć, że rodzice dzieci nie będą sprawcami przestępstw na szkodę innych dzieci, a także swoich, tylko dlatego, że działają na terenie lub w związku z działalnością placówki, do której dziecko uczęszcza. Wręcz przeciwnie, są znane przypadki, że rodzic jest sprawcą przestępstw z użyciem przemocy lub przestępstw seksualnych na szkodę kolegów i koleżanek swoich dzieci. Ryzyko złagodzenia kryteriów weryfikacyjnych wobec osób posiadających władzę rodzicielską lub sprawujących opiekę powinno być mediowane obecnością zweryfikowanej osoby trzeciej (art.21i ust. 1 pkt 3 procedowanej ustawy).
„Art. 22b. 1. Obowiązek wprowadzenia standardów ochrony małoletnich, zwanych dalej „standardami”, ma: 1) osoba kierująca jednostką systemu oświaty, o której mowa w art. 2 pkt 1–8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe; 2) osoba kierująca inną jednostką organizacyjną, która jest przeznaczona dla małoletnich lub w której mogą przebywać	3) osoba pełniąca funkcję rodziny zastępczej lub prowadząca rodzinny dom dziecka w rozumieniu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 49), z dostosowaniem standardów do charakteru rodzinnej opieki zastępczej.	Propozycja zmiany jest odpowiedzią na obserwowane przez Fundację zjawisko instytucjonalizowania rodzinnych form pieczy zastępczej poprzez nakłanianie ich do podpisywania standardów ochrony małoletnich przeznaczonych dla zastępczej pieczy instytucjonalnej i dla pracowników organizatora rodzinnej pieczy zastępczej. Jest to zjawisko niezgodne ze stanowiskiem MRPiPS i MS w zakresie szczególnego dostosowania standardów do potrzeb dzieci i dorosłych tworzących rodziny zastępcze w środowisku pozainstytucjonalnym (domowym i rodzinnym).

małoletni, choćby nie posiadała osobowości prawnej, prowadząca działalność polegającą na wychowaniu, edukacji, resocjalizacji, wypoczynku, leczeniu, udzielaniu pomocy psychologicznej, rozwoju duchowym, uprawianiu sportu lub realizacji innych zainteresowań przez małoletnich, lub opiece nad nimi; 3) osoba pełniąca funkcję rodziny zastępczej lub prowadząca rodzinny dom dziecka w rozumieniu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 49).		
Art. 22x 3. Uprawnionym do kontroli wykonywania obowiązków, o których mowa w art. 21a–21e i art. 22b, w zakresie swojej właściwości rzeczowej i miejscowej, jest także: 2) organ zarządzający lub nadzorujący jednostkę organizacyjną prowadzącą działalność polegającą na wychowaniu, edukacji, wypoczynku, leczeniu, udzielaniu pomocy psychologicznej, rozwoju duchowym, uprawianiu sportu lub realizacji innych zainteresowań przez małoletnich, lub opiece nad nimi;	Art. 22x 3. Uprawnionym do kontroli wykonywania obowiązków, o których mowa w art. 21a–21e i art. 22b, w zakresie swojej właściwości rzeczowej i miejscowej, jest także: 2) organ zarządzający lub nadzorujący jednostkę organizacyjną prowadzącą działalność polegającą na wychowaniu, edukacji, wypoczynku, leczeniu, udzielaniu pomocy psychologicznej, rozwoju duchowym, uprawianiu sportu, działalności artystycznej lub realizacji	1. Sugerujemy wprost wpisanie działalności artystycznej, gdyż obecnie nie zawsze jest jasność jaki organ jest odpowiedzialny za kontrole w zakresie wprowadzenia i poprawności standardów.

	innych zainteresowań przez małoletnich, lub opiece nad nimi;	
w art. 120 ustawy prawo oświatowe: ust. 3a Praktyczną naukę zawodu może prowadzić osoba, która nie była skazana w Rzeczypospolitej Polskiej lub w innym państwie za umyślne przestępstwo przeciwko życiu i zdrowiu, przestępstwo przeciwko wolności, z wyłączeniem przestępstw określonych w art. 192 i art. 193 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2025 r. poz. 383), przestępstwo przeciwko wolności seksualnej i obyczajności, przestępstwo przeciwko rodzinie i opiece, z wyłączeniem przestępstw określonych w art. 206 i art. 209 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, przestępstwo określone w rozdziale 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939), nie ma obowiązku wynikającego z orzeczenia sądu, innego uprawnionego organu lub przepisu prawa stosowania się do zakazu zajmowania wszelkich lub	w art. 120 ustawy prawo oświatowe: ust. 3a Praktyczną naukę zawodu może prowadzić osoba, która nie była skazana w Rzeczypospolitej Polskiej lub w innym państwie za umyślne przestępstwo przeciwko życiu i zdrowiu, przestępstwo przeciwko wolności, z wyłączeniem przestępstw określonych w art. 192 i art. 193 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2025 r. poz. 383), przestępstwo przeciwko wolności seksualnej i obyczajności, przestępstwo przeciwko rodzinie i opiece, z wyłączeniem przestępstw określonych w art. 206 i art. 209 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, przestępstwo określone w rozdziale 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939), nie ma obowiązku wynikającego z orzeczenia sądu, innego uprawnionego organu lub przepisu prawa stosowania się do zakazu	Uzasadnienie zmiany jest tożsame, jak w przypadku art. 21d. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich.

określonych stanowisk, wykonywania wszelkich lub określonych zawodów albo działalności polegających na wychowaniu, edukacji, wypoczynku, leczeniu, udzielaniu pomocy psychologicznej, rozwoju duchowym, uprawianiu sportu, realizacji innych zainteresowań przez małoletnich lub opiece nad nimi, lub zakazu przebywania w określonych środowiskach lub miejscach, kontaktowania się z określonymi osobami, zbliżania się do określonych osób lub opuszczania określonego miejsca pobytu bez zgody sądu.	zajmowania wszelkich lub określonych stanowisk, wykonywania wszelkich lub określonych zawodów albo działalności polegających na wychowaniu, edukacji, wypoczynku, leczeniu, udzielaniu pomocy psychologicznej, rozwoju duchowym, uprawianiu sportu, realizacji innych zainteresowań przez małoletnich lub opiece nad nimi, lub zakazu przebywania w określonych środowiskach lub miejscach, kontaktowania się z określonymi osobami, zbliżania się do określonych osób lub opuszczania określonego miejsca pobytu bez zgody sądu.	
--	---	--